

# 环保税来了 这该怎么收?

系首个以环保为目标的绿色税种 取代实施近 40 年的排污收费制度

2018年1月1日起,我国首个以环境保护为目标的绿色税种——环境保护税正式施行,以此取代施行了近40年的排污收费制度。环保税按季申报缴纳,2018年4月1日至15日将迎来首个征期。环保税如何征收?税率如何确定?对哪些行业影响较大?针对各界关心的问题,财政部、国家税务总局、环保部有关负责人接受了记者采访。



## 征税范围

直接排放的气水固体和噪声

根据环保税法,环保税的征税对象和范围与现行排污费基本相同,征税范围为直接向环境排放的大气、水、固体和噪声等污染物。其中,大气污染物税额幅度为每污染当量1.2元至12元,水污染物税额幅度为每污染当量1.4元至14元。

据财政部税政司司长王建凡介绍,目前,除西藏自治区外,各省区市均已按

法定程序出台了本地区应税大气污染物和水污染物的具体适用税额。其中,黑龙江、辽宁、吉林、浙江、安徽、福建、江西、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆等12个省份按低限确定税额,其大气、水污染物税额分别为每污染当量1.2元和1.4元。山西、内蒙古、山东、湖北、湖南、广东、广西、海南、重庆、四川、贵州、云南等12个

## 征税机制

国家制定底线地方可以上浮

国家税务总局财产和行为税司司长蔡自力介绍,环保税实行“国家定底线,地方可上浮”的动态税额调整机制。以环境承载能力较小的京津冀为例,北京市按最低税额标准10倍的最高上限确定税额,其大气、水污染物税额分别为

每污染当量12元和14元;河北则按照最低税额标准8倍确定了环北京13个县的大气和水中的主要污染物的适用税额。此外,江苏也在省内不同区域确定了差异化的税额,内蒙古、上海、重庆、云南4省区市税额采取分年逐步提高

## 征税意义

减少污染物排放推生态建设

“开征环保税的环保意义大于财政意义。”王建凡说,环保税主要目的是助力美丽中国建设,环保税法总则第一条就写明立法宗旨,开征环保税是“为了保护和改善环境,减少污染物排放,推进生态文明建设”。

“环保税的收入规模在税收总收入中占比很小,开征环保税不是为了

增加财政收入,而是构建绿色税制,发挥税收“杠杆”调节作用,引导企业既算经济账,也算环保账,助力实现建设美丽中国的总目标。”蔡自力说。王建凡说,环境保护税以污染物排放量为计税依据,“多排污多缴税,少排污少缴税”,并对降低排污浓度的企业给予减免税优惠,这一机制可以促

## 征税对象

已初步确认 33 万户纳税人

征管新机制护航“绿色税收”,环保税虽规模不大,但制度转换难度大。环保税法确定了“税务征管、企业申报、环保监测、信息共享、协作共治”的征管新机制,为部门间合作提供了良好范例。王建凡说,从实际情况看,环保税征管相对复杂,对污染物排放监测专业技术要求高,需借助环保部门的污染物监测管理能力,税务机关与环保部门的工作协作配合是否顺畅,关系到环保税法的实施效果。

“排污费征收38年来,累计向

1380万户排污单位收费共计3169亿元,用于筹集污染防治资金,为加强环境保护发挥了作用。”据环保部环境监察局副局长夏祖义介绍,目前,各地环保部门已完成全部历史涉税数据向地税部门移交工作。蔡自力说,各级地税机关已据此初步识别和确认环保税纳税人33万户,并初步建立了环保税污染源数据库。“我们在设计表证单书时,较原征收排污费减少了2/3的申报表及数据项,大幅减轻了纳税人申报负担。”蔡自力说,环保税法明确了纳税人

### ► 实施时间

2016年12月25日十二届全国人大常委会第二十五次会议通过的《中华人民共和国环境保护税法》自2018年1月1日起施行。

### ► 立法目的

为了保护和改善环境,减少污染物排放,推进生态文明建设。

### ► 征税方式

按季度申报缴纳,4月1日至15日将迎来首个征期。

### ► 征税范围

直接向环境排放的大气、水、固体和噪声等污染物。

## 2020 年轨道交通车站 无障碍设施实现全覆盖

日前,交通运输部会同住房城乡建设部、国家铁路局等7部门联合出台《关于进一步加强和改善老年人残疾人出行服务的实施意见》(以下简称《意见》)。《意见》提出,到2020年,交通运输无障碍出行服务体系将基本形成,火车站、高速服务区、城市轨道交通车站无障碍设施实现全覆盖。

### 优先选择低地板公交

《意见》指出,到2020年,交通运输无障碍出行服务要实现以下具体目标:新建或改扩建的铁路客运站、高速公路服务区、二级及以上汽车客运站、城市轮渡、国际客运码头(含水路客运站)、民用运输机场航站区、城市轨道交通车站无障碍设施实现全覆盖;邮政对老年人、残疾人的信件、印刷品、汇款通知等实现邮件全部按址投递;鼓励具备条件的城市新增公交车辆优先选择低地板公交车,500万人口以上城市新增公交车辆全部实现低地板化。有条件的铁路客运站、普通国省干线公路服务区、二级以上客运站、邮政营业网点、城市轨道交通车站、城市公共交通枢纽等老年人、残疾人引导辅助服务覆盖率有效提升,力争实现无障碍服务设施全覆盖。

### 研究导盲犬乘公交政策

《意见》要求,加快无障碍交通基础设施建设和改造。完善设施布局,加强无障碍建设和适老化改造,在综合交通运输体系规划及各专项规划中,明确各领域无障碍交通基础设施建设和改造的重点任务和配套政策。新建、改建、扩建交通运输基础设施,应落实国家相关法律法规和标准规范要求。

推进各类交通运输工具逐步完善无障碍设备配置。各地要落实扶持政策,建立配套制度、完善标准体系,不断优化无障碍出行政策体系。要积极争取各地人民政府政策支持,对无障碍基础设施建设改造给予用地、资金扶持,对老年人、残疾人优惠乘车予以补贴补偿。各地要研究制定导盲犬乘坐公共交通配套政策,加紧完善各领域无障碍服务标准体系建设,推动宣传贯彻一批关键标准。

### 推广微信手机便民预约

《意见》强调,要创新服务模式,建设出行信息服务体系,提高服务水平、保障安全出行,不断提升无障碍出行服务品质。加大为老年、残疾乘客的贴心服务力度,进一步提升服务的系统化、精细化水平。加强无障碍信息通用产品、技术的研发与推广应用。依据相关标准要求完善站场、枢纽、车辆设施的盲文标志标识配置、残疾人通讯系统、语音导航和导盲系统建设,积极推广应用微信、微博、手机APP、便民热线预约服务等创新方式。各地要引导老年人、残疾人合理安排出行计划,加强无障碍交通设施安全运行维护和管理。

《意见》鼓励各地因地制宜制定相关地方标准,进一步规范和强化无障碍交通设施设备的建设、管理和维护。鼓励公共交通工具为老年人提供便利服务。鼓励运营企业制定完善相关服务细则和组织相关技能培训。鼓励地方残联、老龄委牵头组建志愿者团队,开展专题培训和宣教活动。

北京晨报记者 曹晶瑞

据新华社