

北京发布“全面深化改革行动计划”

## 117项深改举措推动首都发展



贯彻市委全会精神

北京新发展  
民生新亮点

昨日,中共北京市委、北京市人民政府印发《北京市关于全面深化改革、扩大对外开放重要举措的行动计划》,包括构建推动减量发展的体制机制、完善京津冀协同发展体制机制、深化科技文化体制改革等九大方面,细化为117项具体举措。《行动计划》要求,各区、各部门主要负责同志作为第一责任人,要当好改革开放领头人,确保行动计划各项任务落到实处。各区各部门要按照行动计划要求,制定实施方案,确定时间表、路线图,确保每年都有新进展、新成效。对本行动计划贯彻落实情况进行跟踪检查和年度综合评估,对重点任务进行专项督察,对重点地区、重点部门加强日常督导。

## 关键词 减量发展

## 制定建设用地减量实施方案

在构建推动减量发展的体制机制方面《行动计划》提出,建立城乡建设用地减量规划引导机制,结合分区规划、控制性详规编制,细化各区减量任务清单,制定建设用地减量实施方案,建立年度减量计划实施管理制度。建立减量发展实施倒逼机制,制定实施生态控制线和城市开发边界管理办法,明确减量发展实施标准,严格限制集中建设区外存量改造和新增建设用地,倒逼集中建设区外城乡建设用地减量。

建立城乡建设用地供减挂钩机制,制定建设用地拆建比、拆占比管理办法,严格先减后增,统筹安排城乡建设

用地供应与减量腾退的时序和数量。

建立建设用地战略留白引导机制,严格用地功能审核,功能不清晰的用地作为战略留白用地控制。建立建设用地精细化利用机制,实行土地全生命周期管理,加强对项目竣工、投达产及使用过程中的动态监管和绩效评价。

健全严格控制增量机制,实施新修订的新增产业禁限目录,健全一般制造业、区域性物流基地、专业市场等退出机制,制定促进“腾笼换鸟”的支持政策。建立减量发展责任落实机制,制定减量发展监督考核办法,把减量成效纳入各区经济社会发展评价考核。

## 关键词 京津冀

## 副中心交通设施向北三县延伸

在完善京津冀协同发展体制机制方面《行动计划》提出,深入落实推进京津冀民航协同发展实施意见,创新北京“双枢纽”机场运营模式。健全京津冀生态环境联合治理和协同保护工作体系,推动加强区域大气污染联防联控联防。

落实产业转移重点承接平台建设意见和产业疏解配套政策,推动建立产业转移、共建产业园区的税收分享机制,巩固提升“4+N”产业合作格局。依托京津冀区域医联体逐步推动建立三地转诊机制,完善三地医学检验结

果互认、医学影像资料共享工作质控规范,组织实施京津冀医用耗材联合采购,促进价格合理化。扩大养老机构医保互联互通和养老补贴试点范围。

出台通州区与廊坊北三县地区整合规划,完善统一规划、统一政策、统一管控的体制机制,切实打破行政壁垒。通过政府引导、市场运作、合作共建等方式,推动城市副中心交通基础设施、公共服务及产业向廊坊北三县延伸布局。加快推进雄安新区中关村科技园建设,共建跨区域科技资源服务平台和成果转化平台。

## 关键词 文化建设

## 构建历史文化名城保护修缮机制

在深化科技文化体制改革方面,支持建设世界一流新型研发机构,创新管理运行机制,吸引集聚一批战略性新兴产业科技创新领军人才及其高水平创新团队来京发展,赋予新型研发机构人员聘用、经费使用、职称评审、运行管理等方面的自主权,努力实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破。

制定北京市促进科技成果转化条例,构建科技创新基金运行机制,建立健

全科技成果转化服务平台和引导激励机制,完善落实新技术新产品政府采购政策体系,促进科技成果在京落地转化。

构建历史文化名城保护、修缮、利用的有效机制,统筹推进中轴线申遗保护,创新大运河文化带、长城文化带、西山永定河文化带建设实施路径和机制政策。深化市属媒体供给侧结构性改革,加大资源整合力度,促进传统媒体和新兴媒体深度融合。

## 关键词 对外开放

## 扩大144小时过境免签国家范围

在以更大力度扩大对外开放方面《行动计划》提出,鼓励外商投资高精尖产业,落实国家分步取消汽车制造行业外资股比及整车厂合资数量等限制,支持新能源汽车项目落地。

探索完善跨境交付、境外消费、自然人移动等模式下服务贸易市场准入制度,逐步放宽或取消限制措施,探索建立来华就医签证制度,完善跨境自

驾游监管举措,允许符合条件的外籍人员在本市提供工程咨询服务等。

鼓励外商投资企业在京设立营利性养老机构、医养结合服务机构、社区养老服务驿站、专业护理服务机构。深化海关通关一体化改革,加快推动关检深度融合;争取扩大144小时过境免签国家范围,扩大自助通关人员范围。

## 关键词 营商环境

## 2020年不动产登记缩至4天内

在改革优化营商环境方面,搭建全市统一的互联网政务服务总门户,构建市、区、街道(乡镇)、社区(村)四级贯通的政务服务“一张网”。编制网上办事清单,2018年底前实现1673项与企业、群众办事密切相关的政务服务(公共服务)事项“一网通办”,力争2020年3090项全部实现“一网通办”。

依托政务服务网开发建设行政审批中介服务网上交易平台,中介机构“零门槛、零限制”入驻,实现网上展示、网上竞价、网上中标、网上评价,探索推行“全程帮办制”。推进政府服

务热线整合,逐步实现全市“一号通”。

深化商事制度改革,到2018年底,企业开办时长压缩至3天以内;到2020年底,力争压缩至2天以内。加快建设不动产登记领域网上办事服务平台,力争到2020年将不动产登记时限压缩至1—4天。

落实国家“提速降费”总体要求,2020年固定宽带网络具备千兆接入能力,重点区域实现5G覆盖。放宽人才引进年龄限制,个人能力、业绩和贡献特别突出的可以进一步放宽,引进人才的配偶和未成年子女可随调随迁。

## 关键词 智慧城市

## 分区研究拥车用车管理策略

在完善城乡治理体系方面,推进城市智慧管理服务,加强物联网、云计算、大数据等信息技术在城市管理中的应用,实现到2020年“北京通”和“一证通”全覆盖。制定北京大数据行动计划,打造北京大数据平台,建设北京大数据中心,创新数据开放共享机制。

构建全流程生活垃圾精细化管理系统,加快推进垃圾处理市场化改革,建立有利于垃圾分类的价格补偿机制和激励机制。实施更科学、更严格、更精细、差别化的交通需求管理,综合利用法律、经济、科技、行政等手段,分区研究拥车、用车管理策略,从源头调控小客车出行需求。

## 关键词 生态文明

## 试行生态环境损害赔偿制度

在深化生态文明体制改革方面,完善大气污染防治体制机制,聚焦柴油货车、扬尘、挥发性有机物等重点防治领域,坚持工程减排,突出管理减排,强化应急减排,坚决打赢蓝天保卫战。打好碧水攻坚战,到2020年全市地表水达到或优于III类水体比例达24%以上,

劣V类水体比例下降到28%以内。

健全生态保护补偿机制,促进补偿标准与经济社会发展状况相适应、补偿额度与生态保护绩效相挂钩。推进生态环境保护行政执法和刑事司法有效衔接,试行生态环境损害赔偿制度,用最严格制度最严密法治保护生态环境。

## 关键词 社区治理

## 街道乡镇建实体化综合执法中心

在推动党建引领“街乡吹哨、部门报到”改革方面,编制街道党工委和办事处职责清单、“吹哨报到”专项清单,推动北京市街道办事处条例立法。在街道乡镇普遍建立实体化综合执法中心,下移执法重心,配齐配强基层执法队伍和人员,实现综合执法向综合执法转变。

大力推进社区减负,取消对社区的“一票否决”事项,完善社区工作事项清单,分别建立市、区发文联审制度,从源头上减少不合理的下派社区事项。建立健全街乡工作人员、社区工作者基本待遇动态调整机制,2018年实现全市社区工作者总体待遇平均水平不低于上一年度全市职工平均工资的100%。

## 关键词 民生改革

## 2020年普惠性幼儿园覆盖率超八成

在推进社会民生领域改革方面,推进学前教育普及普惠和规范发展,到2020年全市适龄儿童入园率达到85%以上,普惠性幼儿园覆盖率达到80%以上。推进北京健康医疗信息互联互通与大数据应用,提升健康医疗服务效率和质量。改革完善老年人社会福利制度,建立老年人养老服务补

贴津贴制度。

坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,保持房地产市场调控定力,深化住房供给侧改革,完善租购并举的住房体系,适度提高居住用地及其配套用地比重,推进利用集体建设用地建设租赁住房,鼓励利用集体建设用地和产业园区建设职工宿舍。